



Ärendeförteckning	Ks § 127 Fastställande av dagordning		
	Ks § 128 Val av justerare samt tid och plats för justering		
	Ks § 129 Meddelandeärenden		
	Ks § 130 Anmälan av beslut i delegerade ärenden		
	Ks § 131 Ekonomisk uppföljning månadsvis år 2020	Dnr 00004/2020	042
	Ks § 132 Avvikelsesrapport 2020 - Camp Gielas	Dnr 00081/2019	041
	Ks § 133 Budget för samiskt förvaltningsområde 2020	Dnr 00125/2020	109
	Ks § 134 Remiss - Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8)	Dnr 0061/2020	1010
	Ks § 135 Driftstöd till Arvidsjaur Flygplats AB	Dnr 00195/2020	998
	Ks § 136 Utbetalning av statligt driftstöd 2020 - Arvidsjaur Flygplats AB	Dnr 00076/2020	998
	Ks § 137 Medfinansiering av utvecklingsprojekt med syfte att utveckla Glommersbygden	Dnr 00196/2020	008
	Ks § 138 Projekt – Samverkan för Integration, Kompetensförsörjning och Tillväxt – SIKT 2.0	Dnr 00197/2020	008
	Ks § 139 Översyn av ”Riktlinjer för kommunal borgen”	Dnr 00273/2019	003



Kommunstyrelsen

2020-09-08

173

Ärendeförteckning	Ks § 140	Dnr 00278/2018	102
	Entledigande av förordnande som lotterikontrollant -Inge Andersson		
	Ks § 141	Dnr 00171/2020	007
	Ansvarsfrihet för direktionen för Norrbottens Läns Kollektivtrafikmyndighet för år 2019		
	Ks § 142	Dnr 00129/2020	007
	Återrapportering – Granskning av fastighetsförsäljning år 2019		
	Ks § 143	Dnr 00001/2020	101
	Träff med företagarna i Arvidsjaur		
	Ks § 144	Dnr 00001/2020	101
	Information från Arvidsjaur Flygplats AB med anledning av corona-läget		
	Ks § 145	Dnr 00002/2020	101
	Kommunchefens rapport		
	Ks § 146	Dnr 00003/2020	101
	Rapport från kommunstyrelsens ordförande		

Justerandes sign

Beslutsunderlag

Utdragsbestyrkande



Fastställande av
dagordning

Ks § 127

Kommunstyrelsen har att fastställa dagordning för sammanträdet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Dagordningen fastställs.



Ks § 128

Val av justerare samt tid
och plats för justering

Kommunstyrelsen ska utse justerare att jämte ordföranden justera dagens protokoll, samt besluta om tid och plats för justering.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kristina Bäckström utses att justera protokollet.
2. Marius Helland Vassbotn utses till ersättare.
3. Protokollet ska justeras på kommunstyrelsens kansli 2020-09-11 kl. 15.00.



Ks § 129

Expedierat per e-post om inget annat anges.

Meddelandeärenden

III Meddelandeärenden

- * Beslut om bidrag ur bygdemedel – Moskosel framtid ekonomisk förening
- **Länsstyrelsen Norrbotten**

- * Beslut om bidrag ur bygdemedel – Abborrträsk Bygdeförening med omnejd
- **Länsstyrelsen Norrbotten**

- * Nyhetsbrevet Miljö, Energi och Klimat i Norrbotten
- **Länsstyrelsen Norrbotten**

- * Ekonomisk uppföljning tom maj 2020 (Dnr 4/2020)
- **Ekonomichef Birgitta Häggström**

- * Bidrag till restaurering av Karlssons gård och för tillgängliganpassad entréramp, Gallejaur 2:3, Arvidsjaur kommun
- **Länsstyrelsen Norrbotten**

- * Cirkulär 20:24 – Överenskommelse om kompetens- och omställningsavtal, KOM-KR m.m.
- **Sveriges Kommuner och Regioner**

- * Cirkulär 20:28 – Revidering av preliminär kostnads- och LSS-utjämning 2021
- **Sveriges Kommuner och Regioner**

- * Cirkulär 20:30 - Information om statsbidraget för kompetenslyft till äldreomsorgen
- **Sveriges Kommuner och Regioner**

- * Granskning av miljö-, bygg- och hälsoskyddsnämndens ansvarsutövande 2019
- **Miljö-, bygg- och hälsoskyddsnämnden 2020-06-10 § 26**

- * Här är det bäst att leva – Fokus årliga ranking av Sveriges kommuner
- **FOKUS Sveriges Nyhetsmagasin**



Ks § 129, forts

Expedierat per e-post om inget annat anges.

Meddelandeärenden

III Meddelandeärenden

- * Protokoll 2020-06-12
- **Region 10**

- * Revisionsberättelse samt ansvarsfrihet för år 2019
- **Kommunfullmäktige 2020-06-15 § 66**

- * Revisionsrapport – Granskning av kommunens anpassning till ny redovisningslagstiftning år 2019
- **Kommunfullmäktige 2020-06-15 § 75**

- * Revisionsrapport – Granskning av fastighetsförsäljning år 2019
- **Kommunfullmäktige 2020-06-15 § 76**

- * Motion – Tilläggsbudget för år 2020
- **Kommunfullmäktige 2020-06-15 § 77**

- * Mål- och resursplan 2021 och framåt – Hela kommunen
- **Kommunfullmäktige 2020-06-15 § 87**

- * Cirkulär 20:32 – Budgetförutsättningar för åren 2020-2023
- **Sveriges Kommuner och Regioner**

- * Direktionens protokoll 2020-06-18
- **Akademi Norr**

- * Protokoll 2020-06-24
- **Norrbottens e-nämnd**

Kommunstyrelsens beslut

1. Redovisningen godkänns.



Anmälan av beslut i delegerade ärenden

Ks § 130

Delegeringsbeslut som anslagits på kommunens anslagstavla

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-06-10 §§ 48-51 2020

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-08-25 §§ 52-60 2020

II Övriga delegeringsbeslut

Kommunstyrelsens ordförande Sara Lundberg

Beslut på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande, att nämndens avgörande inte kan avvaktas § 4-5 2020

Kommunchef Ulf Starefeldt

Beslut om avslag på begäran om utlämnande av allmän handling med förbehåll §§ 13-13 2020

Samhällsplanerare Agneta Naucèr

Yttrande till polisen angående upplåtelse av offentlig plats §§ 5-8 2020

Räddningschef Magnus Öhman

Tillstånd till hantering av brandfarliga och explosiva varor LBE 20 § §§ 1-1 2020

Handläggare Henrik Sundkvist

Bostadsanpassningsbidrag upp till fyra basbelopp i Enlighet med bostadsanpassningslagen §§ 1-47 2019
§§ 1-19 2020

Gatuchef Erika Harr

Bidrag till underhåll av enskilda vägar §§ 1-78 2020

Gatuchef Erika Harr

Tillstånd för schaktningsarbeten i gator och allmän plats §§ 1-3 2020

Kommunstyrelsens beslut

1. Redovisningen godkänns.



Ks § 131

Dnr 00004/2020

042

Ekonomisk uppföljning
månadsvis år 2020

Ekonomisk uppföljning till och med 2020-05-31 redovisas.

Kommunstyrelsen

Inom kommunstyrelsens område har nämnden ett prognostiserat överskott med 0,8 Mkr. Samhällsbyggnadsförvaltningen prognostiserar ett överskott på 0,6 Mkr. Kollektivtrafiken blir dyrare än budgeterat pga. högre underskottstäckning till Länstrafiken, övriga verksamheter ser ut klara sin budget. Fastighetssidan (inkl. lokalvård) ser ut att klara sin budget. Åtgärder för att komma tillrätta med tidigare prognostiserat underskott för lokalvården har vidtagits.

Avfallsverksamheten följer i stort budget. VA ser ut att göra ett lägre underskott mot budget än beräknat i förra prognosen. Underskottet prognostiseras till 0,2 Mkr. Stadsnät prognostiserar ett underskott mot budget på 0,15 Mkr. Både VA och Stadsnät beräknas göra plusresultat i år, dock inte mot budget.

Kommunfullmäktige har ett prognostiserat underskott på 0,2 Mkr eftersom budgeten för 2020 är satt utifrån utfallet 2018 vilket inte kommer att räcka 2020.

Arbetsmarknadsenheten, affärsverksamheten och stödfunktionen har prognostiserat mindre underskott. I övrigt ligger verksamheterna i nivå med tilldelade ramar.

Barn och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsförvaltningen prognostiserar ett mindre överskott på 0,4 Mkr. Detta beror till största del på att:

- Ringelskolan och Parkskolans rektorsområde har arbetat med sin organisation och vidtagit åtgärder för att nå budget i balans.
- Förskolan har under våren varslat personal för att hålla budget och förtäta barngrupperna. Utöver detta täcker förskolan det prognostiserade underskottet som uppstått i samband med fördröjning av nya tider och schema inom OB-omsorgen.
- Sandbackaskolan har arbetat med att anpassa sin enhet och vidtagit åtgärder för att ha budget i balans.
- Kostnaderna för personalpoolen och projektledaren för beslutsstödsystem som ska införas i kommunen har ej budgeterats men prognostiseras täckas upp av de åtgärder som verksamheterna genomförs nu.



Ks § 131, forts

Socialnämnden

Äldreomsorgen går fortfarande väldigt bra, IFO har fortsatt prognos på ett väldigt stort underskott med 6 Mkr.

Äldreomsorgens prognos visar på ett visst överskott det trots att intäkterna har minskat kraftigt när verksamheten har så många tomma platser på SÄBO. Cheferna i äldreomsorgen är duktiga på att planera sina personalresurser och kan därmed möta upp minskade intäkter med minskade kostnader i viss mån. Att verksamheten får tillbaka sjuklönekostnader har påverkat prognosen positivt.

AFF ser ut att göra ett mindre överskott än vid förra prognosen vilket beror på att det har visat sig finnas en upplupen skuld till extern utförare samt att Försäkringskassan inte betalar ut all ersättning till ett personlig assistens ärende. Detta har rättats till och kommer inte att upprepas.

IFO har prognostiserat för ett något högre underskott än vid förra budgetprognosen. Fem HVB placeringar kan avslutas innan årsskiftet och verksamheten har lyckats förhandla ner kostnader för två långa placeringar men i andra änden så ökar kostnaderna för missbruksvården. Försörjningsstödets utveckling, är med anledning av Pandemin och ökad arbetslöshet, svår att beräkna. Ett underskott på 1 – 1,5 Mkr är dock sannolikt. Personalkostnader och verksamhet i övrigt väger upp, och totalt prognosticeras ett underskott med 5.9 Mkr.

Central administration: prognostiserat överskott med 3,4 Mkr. Det beror på minskade kostnader för färdtjänst, troligen beroende på Pandemin, och minskade personalkostnader.

De minskade personalkostnaderna beror på omorganisation av Biståndsenheten och därmed kommer att klara verksamheten med lägre bemanning.

Sommaren

Verksamheterna måste hålla i de smittskyddsåtgärder som har vidtagit för att inte få en smittspridning av Covid-19 bland våra äldre. Alla sommarvikarier har fått utbildning specifikt om Covid-19 och har infört visir för all personal vid omvårdnadsnära moment. Det som oroar just nu är att sjuktalet har ökat kraftigt bland personalen.



Ks § 131, forts

Miljö-, bygg- och hälsoskyddsnämnden

Prognosen är att budgeten kommer hållas. Bygglovsansökningarna har ökat och intäkterna för byggloven är nu i nivå med förra årets intäkter t.om. maj månad. Verksamheten tappar dock en del intäkter inom livsmedelskontrollen och hälsoskyddskontrollen då ansvariga centrala myndigheter meddelat att endast nödvändig tillsyn ska genomföras. Intäktsbortfallet vägs upp något av lägre verksamhetskostnader i bl.a. uteblivna kurser, lägre transportkostnader och mindre provtagningar.

Kommunstyrelsens beslut

- Bilaga /.
1. Ekonomisk redovisning 2020-05-31 läggs med beaktande till handlingarna.

Beslutet skickas till:
. Revisorer

Kommunstyrelsens utfall januari - maj 2020

Verks 0-89		Årsbudget	Redovisat	Period-	Prognos	Skillnad
Ansvar	konto	2020	jan-maj 2020	avvikelse	2020	budget- utfall
10,117,18,17	KOMMUNFULLMÄKTIGE, REVISION MM					
	4-78 Kostnader	2 069	455		2 323	
	3 Intäkter	-100	-104		-204	
	NETTO	1 969	351	469	2 119	-150
110,114	KOMMUNSTYRELSEN					
	Kostnader	21 506	5 147		21 473	
	Intäkter	-8 700	-6		-8 700	
	NETTO	12 806	5 141	195	12 773	33
60,62,63,65,69	SAMHÄLLSBYGGNADS					
	Kostnader	36 050	16 675		35 169	
	Intäkter	-9 544	-3 767		-9 311	
	NETTO	26 506	12 908	-1 864	25 858	648
61	FASTIGHETER					
	Kostnader	29 305	12 674		29 523	
	Intäkter	-45 555	-19 623		-45 859	
	NETTO	-16 250	-6 949	178	-16 336	86
113,118,64,68	AFFÄRSVERKSAMHET					
	Kostnader	35 996	13 979		35 581	
	Intäkter	-39 186	-15 565		-38 523	
	NETTO	-3 190	-1 586	257	-2 942	-248
70-73, 711, 761	STÖDFUNKTIONEN					
	Kostnader	32 993	12 725		33 168	
	Intäkter	-11 483	-4 475		-11 533	
	NETTO	21 510	8 250	713	21 635	-125
741	NÄRINGSLIV					
	Kostnader	3 531	981		3 531	
	Intäkter	-1 933	-262		-1 933	
	NETTO	1 598	719	-53	1 598	0
742	MEDBORGARSERVICE/TURISM					
	Kostnader	2 794	735		2 297	
	Intäkter	-1 170	-7		-1 149	
	NETTO	1 624	728	-51	1 148	476

Verks 0-89		Årsbudget	Redovisat	Period-	Prognos	Skillnad
Ansvar	konto	2020	jan-maj	avvikelse	2020	budget-
			2020			utfall
751	ARB. MARKN o INTEGRATION					
	Kostnader	6 922	2 470		6 443	
	Intäkter	-6 570	-3 355		-6 034	
	NETTO	352	-885	1 032	409	-57
30-35	KULTUR					
	Kostnader	12 845	5 152		11 854	
	Intäkter	-2 560	-1 215		-1 580	
	NETTO	10 285	3 937	348	10 274	11
116	FRITID					
	Kostnader	8 766	3 961		8 736	
	Intäkter	-475	-180		-445	
	NETTO	8 291	3 781	-326	8 291	0
111	RÄDDNINGSTJÄNST					
	Kostnader	9 351	4 021		9 250	
	Intäkter	-1 215	-884		-1 231	
	NETTO	8 136	3 137	253	8 019	117
	SUMMA KOMMUNSTYRELSEN	73 637	29 532	1 150	72 846	791

Prognos Arvidsjaur kommun 2020

	Budget	Utfall	Utfall	Prognos	Avvikelse
	2020	2020	2019	2020	(Rätt tecken)
		Jan-maj	Jan-maj		
KS	73 637	29 532	25 714	72 846	791
BoU	161 169	72 591	70 958	160 794	375
Soc	184 644	82 104	78 679	184 944	- 300
MBHN	2 137	514	697	2 132	5
Summa nämnder och styrelser	421 587	184 741	176 048	420 716	871
Interna poster	-	7 423	1 712	9 000	9 000
Löneökning	4 584	-		4 584	-
Pensioner	7 500	3 526	3 134	9 000	- 1 500
Avskrivningar	17 000	7 526	6 950	18 000	- 1 000
Verksamhetens nettokostnader	450 671	188 370	184 420	443 300	7 371
Skatteintäkter	- 314 184	- 130 743	- 132 369	- 302 408	- 11 776
Generella statsbidrag och utjämningsbidrag	- 137 413	- 59 383	- 51 462	- 152 928	15 515
Verksamhetens resultat	- 926	- 1 756	589	- 12 036	11 110
Räntenetto	- 1 500	- 218	- 467	- 1 500	-
					-
Årets resultat/Prognos	- 2 426	- 1 974	122	- 13 536	11 110

Uppföljning aktivitet 002 Corona per förvaltning tkr

	Personal	Övrigt	Totalt
KS	204	46	250
BoU	21	86	107
Soc	2 378	189	2 567
MBHN	107		107
Totalt	2 710	321	3 031



Ks § 132

Dnr 00081/2019

041

Avvikelsesrapport 2020
- Camp Gielas

Kommunfullmäktige har 2020-02-25 § 20 fastställt reglemente för verksamhets/ekonomistyrning. Enligt reglementet ska avvikelser i budget rapporteras.

Kultur- och fritidschef Katarina Landstedt informerar om minskade intäkter innevarande år med anledning av covid-19 och uteblivna turister vid Camp Gielas;

Minskade intäkter för stugor och husvagn t.o.m. juli 2020

Stugintäkter – 30 %

Husvagnsintäkter – 54 %

Prognos minskade intäkter på årsbasis – 2,5-3 mkr.

Konsekvenser och möjliga lösningar

Uppsägning av personal

- Måste tänka på hela kommunkoncernen och inte överföra kostnader på andra förvaltningar. Om skötsel av skidbackar, skidspår och lokalvård i sporthallen ska utföras med normal standard, så krävs den personalstyrka som finns idag.
- 2,75 receptionister finns idag. Uppsägning av en heltid ger en besparing med ca 550 tkr per år.

Förändrade öppettider till: Vardagar 08.00 -17.00 & helger 10.00 -16.00

- Kortare tid för service på plats till gäster och föreningar, eftersom receptionen stänger tidigare och inte är bemannad på kvällarna.

Övrigt

- Idag är Gielas med i Booking.com. Detta innebär att verksamheten ändå är tillgänglig för bokning dygnet runt. Numera bokar de flesta via mail eller Booking.com.
- I nuvarande organisation har Gielas beredskap för service och boende från kl. 21.30. Med ändrade öppettider börjar beredskap redan efter kl. 17.00.
- Flexibilitet för receptionens bemanning kommer att råda för påskhelg, sommarsäsong och andra förfrågningar från större grupper.
- Sporthallsbyggnaden kommer att vara öppen precis som vanligt, eftersom gymmet är öppet till 22.00. Idrottsföreningarna får dock ingen service från receptionen. Det fungerar bra vid de andra sporthallarna.

Kommunstyrelsens beslut

1. Informationen beaktas i fortsatt prognosarbete. Möjliga lösningar bedöms till del åtgärda den negativa avvikelserna.

Beslutet skickas till:
. Katarina Landstedt
. Revisorerna



Ks § 133

Dnr 00125/2020

109

Budget för samiskt
förvaltningsområde 2020

Den 1 januari 2010 trädde ”Lagen om nationella minoriteter” i kraft. Arvidsjaur kommun är samisk förvaltningskommun och erhåller av staten bidrag om 660 000 kronor.

Kommunstyrelsens arbetsgrupp för samiska förvaltningsområdet har lämnat förslag till budget för 2020.

Kommunstyrelsens beslut

1. Budget 2020 för samisk förvaltningsområde fastställs enligt följande;

Intäkter

Statsbidrag	660 000 kr
Egna medel	40 000 kr

Summa	700 000 kr
--------------	-------------------

Kostnader

Samisk styrgrupp	20 000 kr
Förskola	40 000 kr
Äldreomsorg	60 000 kr
Inflytande, delaktighet, öppna samråd	5 000 kr
Språk och kultur	30 000 kr
Samordning	515 000 kr
Ärendehandläggning	8 000 kr
Övergripande information	5 000 kr
Årets vägvisare	7 000 kr
Bidragsgivning	5 000 kr
Övrigt	5 000 kr

Summa	700 000 kr
--------------	-------------------

Beslutet skickas till:
. Mariann Lörstrand
. Arbetsgrupp
. Ekonomi



Ks § 134

Dnr 0061/2020

1010

Remiss - Starkare
kommuner - med kapacitet
att klara välfärdsuppdraget
(SOU 2020:8)

Finansdepartementet har överlämnat remiss Starkare kommuner – med
kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8).

Förslag till remissvar har inlämnats.

Kommunstyrelsens beslut

Bilaga ./.

1. Bifogat remissvar överlämnas till finansdepartementet.

Beslutet skickas till:
. Finansdepartementet



Arvidsjaur kommun
Árviesjávrien kommunvdna

Datum
2020-09-08

Handläggare
Britta Lundgren

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.ofa.k.remissor@regeringskansliet.se

Direktval
0960-15565

**Arvidsjaur kommuns yttrande över remissen ”Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget”
Ert dnr Fi2020/00647/K**

Bakgrund

Finansdepartementet har inbjudit ett antal olika aktörer att lämna remissvar över betänkandet om starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget. Arvidsjaur kommun har fått en inbjudan att lämna remissvar. Remissvaret ska ha inkommit senast den 30 september.

Regeringen beslutade den 9 februari 2017 att tillsätta en parlamentarisk kommitté för att utarbeta en strategi för att stärka kommunernas kapacitet att fullgöra sina uppgifter och hantera sina utmaningar. Denna strategi ska bygga på en fördjupad analys av hur befintliga och framtida utmaningar bör mötas, samt om, och i så fall vilka, strukturella förändringar som är nödvändiga. Mot bakgrund av denna analys skulle kommittén sedan föreslå vilka åtgärder som bör vidtas och hur en genomförandeprocess kan utformas. I direktiven framhålls bl.a. fyra specifika strukturella åtgärder som kan bidra till att stärka kommunernas förmåga att möta samhällsutvecklingen: kommunal samverkan, kommunsammanläggningar, förändrade uppgifter samt en asymmetrisk ansvarsfördelning.

Förutom formaliakapitel i början och slutet av betänkandet, är betänkandet uppdelat i fyra delar:

Del I består av kapitel 2–5 som innehåller en beskrivning av kommunernas historia och tidigare kommunreformer, en nordisk utblick med erfarenheter från kommunreformsarbete i våra grannländer, en analys av den kommunala självstyrelsen och den statliga styrningen av kommunerna samt en genomgång av kommunernas obligatoriska respektive frivilliga verksamhet samt olika samverkansformer.

Del II innehåller kapitel 6–12 som analyserar kommunernas förutsättningar och utmaningar. Utredningen har, som en av flera fallstudier, genomfört beräkningar avseende vilka eventuella kostnadsbesparingar som en sammanslagning av Arjeplog, Arvidsjaur, Norsjö, Malå och Sorsele skulle kunna innebära inom grundskola och hemtjänst. Dessa indikerar att de ekonomiska vinsterna av en sammanläggning är relativt små beroende på att de långa avstånden i stort sett motiverar samma antal skolor och enheter för hemtjänst oavsett om vi tittar på enskilda kommuner eller på en sammanslagen kommun. Om en skola försvinner innebär det också ökade kostnader för skolskjuts.

Däremot menar utredningen att det bör vara enklare att uppnå effektiviseringar för verksamhet som inte är lika avståndsberoende, t.ex. tillsynsuppgifter och specialisttjänster. Ett annat exempel enligt utredningen är gymnasieskolan där det är vanligt att samarbete sker mellan kommuner. Dessutom har det fria elevvalet som gjort att rörligheten hos gymnasieeleverna är stor.

Del III består av kapitel 13–18 där fördelar och nackdelar med olika strukturella åtgärder och annan kapacitetsförstärkning analyseras. Mer specifikt granskas kommunal samverkan, kommunsammanslagningar, generell förändring av kommunernas uppgifter och asymmetrisk ansvarsfördelning.

Del III avslutas med ett kapitel där digitalisering och andra kapacitetstärkande åtgärdermöjligheter granskas.

Del IV består av kapitel 19–21 där en strategi för hur en stärkt kapacitet i kommunerna kan åstadkommas beskrivs i kapitel 19, och där utredningens förslag och bedömningar redovisas i kapitel 20.

1. Kommunens yttrande

Beskrivningen av kommunernas förutsättningar

Kommunen instämmer i utredningens bedömning om flertalet av sektorns framtida utmaningar kring demografi, urbanisering, personal- och kompetensförsörjning. Dessa är dock problematiska oavsett kommunstruktur och kvarstår oavsett kommunindelning eller graden av samverkan. Dock anser kommunen att utredningens dystra bild av kvaliteten i små kommuner bör nyanseras. Bilden bygger också till stor del på påståenden som inte alltid är underbyggda.

Kommuner med minskande befolkning såsom Arvidsjaur ställs inför utmaningar att anpassa kostymen till en mindre verksamhet. Kommunen instämmer i att utredningens bedömning att anpassningen till en minskad befolkning är svårast i kommuner med långa avstånd och spritt bosättningsmönster. Det stämmer också att det är en utmanande pedagogisk uppgift för de förtroendevalda i minskande kommuner att förklara behovet av anpassning efter försämrade ekonomiska förutsättningar och samtidigt söka skapa engagemang och framtidstro.

Kommunen vill också påpeka att utredningen bygger på raka framskrivningar av befolkningsutvecklingen. Det innebär väldigt negativa scenarier för de mindre kommunerna. Vi anser att man bör vara mycket försiktig när man använder befolkningsprognoser på lokal nivå. Det är exempelvis inte säkert att rekryteringsunderlaget kommer att bli ”för begränsat”.

Det stämmer också att det i en liten kommun är vanligt att en person innehar flera olika befattningar vilket innebär svårigheter att kunna specialisera sig inom vissa arbetsuppgifter. Det innebär också ökad sårbarhet om personen slutar eller blir långvarigt frånvarande. Å andra sidan är kommunens bild att detta också innebär att små kommuner inte lika lätt fastnar i stuprörstänk utan lättare kan se till helheten och har lättare att samverka över förvaltningsgränserna.

Utredningen anger bland annat:

”Det är dock inte givet att samverkan ger högre kostnadseffektivitet. Forskningen indikerar att samverkan kan ge ökad kostnadseffektivitet framför allt i kapitalintensiv verksamhet, t.ex. vatten och avlopp samt renhållning. Kunskapsläget är dock oklart. Inte heller finns det någon entydig bild av vad samverkan innebär för kvaliteten på den verksamhet som avses.”

”I dag bedrivs drygt 60 procent av verksamheten inom VA i egen kommunal förvaltning eller egna helägda bolag, men det finns även många exempel på VA-samverkan genom bolag, kommunalförbund och gemensam nämnd. Enligt intresseorganisationen Svenskt Vatten krävs ett underlag på 50 000 invånare för att kunna driva VA-verksamhet långsiktigt och strategiskt.”

Kommunens ställningstagande

Kommunen anser att samverkan kan medföra positiva effekter även på VA-området. Kommunen vill dock påpeka vi inte ser att ekonomin eller förnyelsetakten skulle förbättras av att flera små glest befolkade kommuner skulle slås ihop. Ledningar och VA-verk går inte att flytta/komprimera utan de finns där befolkningen bor och lever, dvs över hela det geografiska området. Att slå ihop verksamheter i kommuner med svag ekonomi innebär inte med automatik att kommunernas verksamheter får bättre ekonomi. Personal som driftar anläggningarna måste ha rimliga avstånd för att kunna genomföra daglig skötsel. De långa avstånd vi har här uppe skulle innebära att personalen ändå skulle behöva utgå/vara lokaliserade på olika platser. Vad är då vinningen? Samverkan är dock bra och nödvändig när det gäller upphandlingar precis som vi gör idag när det gäller (laboratorietjänster, avfallshantering), utbildningar, utredningar, remisser osv.

När det gäller avgiftsfinansieringsgrad beror det mycket på vilken förnyelsetakt man beslutat om i kommunen. Som det ser ut i hela landet (både stora och små kommuner) är förnyelsetakten på t.ex. VA-ledningar mycket låg. Det är inte bara ett problem för de mindre kommunerna. Dock blir investeringarna i kommuner med låg befolkningstäthet mycket högre för VA-abonenterna eftersom man har ett betydligt mindre kollektiv att dela kostnaden med.

Det kommer man inte ifrån om man så slår ihop 2-3 glest befolkade kommuner. Dagens avgiftsfinansieringssystem är därmed väldigt orättvist för en VA-abonnent som är bosatt i en glest befolkad kommun. Det är ju bara att se hur det ser ut i landet, dvs vilka kommuner som har de lägsta taxorna! När utjämningsystemet ses över bör även denna aspekt tas med.

Utredningen beskriver vidare:

”Den omfattande interkommunala samverkan inom bl.a. gymnasieskola, räddningstjänst och överförmyndare kan tolkas som att många kommuner har bedömt att kommunen är för liten för att självständigt kunna driva verksamheterna på ett effektivt sätt. Det kan därför finnas skäl som talar för att vissa verksamheter har en mer regional än lokal logik.”

Kommunens ställningstagande

Kommunen anser inte att det stämmer för Norrlands inland att gymnasieskolor har mer regional än lokal logik. Kommunens gymnasieskola kan självklart inte erbjuda alla program och där är det fria skolvalet en bra möjlighet för elever som vill läsa en specifik utbildning i en annan kommun. Kommunen ser dock att det är viktigt att vi så långt det bara är möjligt kan erbjuda gymnasieutbildning även i vår kommun. Kommunen ser en uppenbar risk för en ökad utflyttning permanent om det inte skulle finnas en egen gymnasieskola. Dessutom kan kommunens gymnasieskola också anpassa utbudet av program efter den lokala arbetsmarknaden.

Av utredningen framgår också:

”En annan viktig åtgärd för att stärka kommunernas kapacitet är utbyte av erfarenheter och lärande mellan kommunerna. Det finns ett stort antal nätverk och plattformar redan i dag som syftar till just detta. Inte minst SKR bedriver omfattande verksamhet för lärande, stöd och erfarenhetsutbyte mellan kommuner, men det finns också en rad andra fristående organisationer och nätverk. Utmaningen är dock att det krävs en mottagningskapacitet i form av tid och resurser som de befolkningsmässigt små kommunerna ofta saknar.

Kommunens ställningstagande

Kommunen anser inte att detta är problemet. Många nätverk/erfarenhetsutbyten är inte anpassade för oss. Med fler digitala möten/träffar/utbyten så skulle deltagandet öka. Man åker t.ex. inte 15-30 mil enkel väg på en konferens/utbildning om det bara är två timmar man känner är givande. Det positiva i den situation vi befinner oss i nu (pandemin) är att digitala möten och utbildningar har fått ett rejält uppsving.

Utredningen konstaterar:

”Kompetenskraven på kommunerna ökar ständigt, samtidigt som den lilla kommunen inte har ett tillräckligt befolkningsunderlag för att inrätta specialtjänster. Jurister, barnpsykologer, miljöinspektörer, arkitekter och programmerare är exempel på specialisttjänster som kommunen förväntas ha, oavsett hur befolkningsunderlaget förändras.”

Kommunens ställningstagande

Utredningen pekar på att den lilla kommunen inte har ett tillräckligt befolkningsunderlag för att inrätta specialtjänster. Kommunen anser att specialistkompetens inte alltid behöver finnas i kommunens regi, bara den finns att tillgå. Kommunen kontakter exempelvis ofta SKR:s jurister, Länsstyrelsens jurister och de centrala myndigheternas jurister (Boverket, Livsmedelsverket, SNV osv). Det skulle vara omöjligt för en jurist på kommunen att vara specialist inom alla dessa områden. Kommunen köper också mycket tjänster av konsulter för specifika projekt om och när behov finns. En kommun stor som liten kan inte sitta inne med alla kompetenser ifall ett behov om möjligt skulle uppstå. Det är dock viktigt att man har rutiner och kännedom om hur man snabbt kan få tillgång till experthjälp, exempelvis genom ramavtal på konsulttjänster som man kan avropa från vid behov.

Utredningen skriver:

”I en intervju med företrädare för Boverket 2015 pekade företrädarna på att små kommuner sällan har resurser att möta snabbt uppkommande behov av resurser för detaljplanläggning, exempelvis i samband med gruvbrytning. Boverket menade också att små kommuner har svårt att följa upp plan- och bygglagens tekniska egenskapskrav på byggnader, eftersom det ofta finns endast en byggnadsinspektör i kommunen, vilken ensam ska hantera alla plan- och byggärenden.¹⁷ Naturvårdsverket anser att många små kommuner har en alltför begränsad kapacitet inom miljöområdet. Ofta ska en och samma tjänsteperson sköta tillsynsuppgifter inom både miljö-, livsmedels- och kemikalieområdet. Detta innebär ofta att tiden för planerad tillsyn är alltför begränsad.”

Kommunens ställningstagande

Kommunen anser att det målas upp en väldigt negativ bild av de små kommunernas kompetens inom samhällsbyggnadsområdet. Vår uppfattning när det gäller tillsynen är att anställda tycker att det är attraktivt att få jobba brett, såväl nyexaminerade som de med lång erfarenhet. Som nyexaminerad kanske man inte riktigt vet vad man vill jobba med än och man vill inte hamna i ett fack.

Har man lång erfarenhet kan en bred tjänst göra att arbetet fortsätter kännas intressant jämfört med att bara arbeta med vissa typer av arbetsuppgifter. Med erfarenheten ökar också kompetensen och man behöver mindre tid för inläsning. Många tillsynsområden är också väldigt lika varandra.

Nätverket och erfarenhetsutbytet bland miljö- och byggkontoren i Norr- och Västerbotten är bra. Man känner varandra bra och vet vilka som är duktiga på olika saker. Inom Region 10 har man även genomfört en inventering av miljöinspektörskompetenser i samtliga kommuner. Även om man är ensam bygginnspektör i en kommun är man inte helt avskärmd från omvärlden. Däremot ska det vara en rimlig arbetsbelastning för alla inspektörer. Det är ju något man jobbar med i det systematiska arbetsmiljöarbetet. Vi har inga problem att klara våra handläggningstider idag. Kostnadstäckningen är bra och skulle ärendemängden öka till en orimlig nivå för en enskild handläggare måste det lösas precis som på andra arbetsplatser.

När det gäller PBL-området vill vi också framhålla den lilla kommunens styrka i att det är lättare att få till ett närmare samarbete mellan planerare, bygglovsinspektörer och exploatering, vilket skapar effektiva processer. Arvidsjaur kommun har också under många års tid prioriterat ett kontinuerligt översiktsplanarbete. Gällande översikts- och tillväxtplan antogs 2015 och i höst planeras en uppdaterad plan att kunna antas av fullmäktige. Detta skapar förutsättningar för effektiva efterföljande processer med hög kvalitet. Kommunen har också en förhållandevis kort handläggningstid för bygglov och detaljplaner. SKR:s undersökning Öppna jämförelser inom detaljplaneområdet 2020 visar också att planberedskap för bostäder är god i alla kommungrupper och att hälften av kommunerna i kommungruppen landsbygdskommun har en handläggningstid från planuppdrag till antagande på under ett år. Om man ser till samtliga kommuner har sju av tio kommuner en mediantid för handläggning av detaljplaner, från planuppdrag till antagande, på mindre än två år.

Utredningen beskriver:

”Kommunutredningen har även analyserat uppgifter från JO där det framträder ett mönster av att landsbygdskommunerna har störst antal JO-beslut med kritik per invånare medan täta kommuner har minst antal beslut med kritik. Här framkommer en viss tendens till att JO:s beslut med kritik ökat över tid för landsbygdskommunerna.”

Kommunens ställningstagande

Kommunen ställer sig tveksam till om JO-beslut med kritik per 1000 invånare är ett bra mått. En anmälan slår då mycket hårt i en liten kommun. Utredningen beskriver själva att det är lätt att man mäter det som går att mäta, snarare än det man vill mäta.

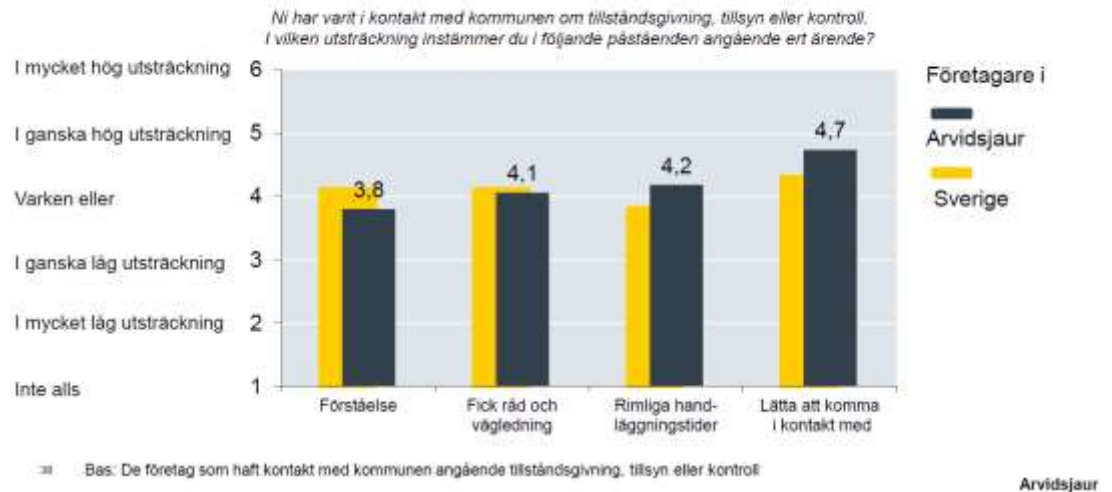
Utredningen skriver:

”En annan påverkan på den lokala demokratin är när den kommunala organisationen, särskilt i de befolkningsmässigt minsta kommunerna, inte har tillräcklig kapacitet att leverera den service som invånarna förväntar sig. Det kan i sin tur medföra att väljarnas förtroende för de förtroendevalda minskar.”

Kommunens ställningstagande

Kommunen instämmer inte i bilden av att de minsta kommunerna inte har tillräcklig kapacitet att leverera den service som invånarna förväntar sig och undrar på vilket underlag denna bedömning baseras? Svaren i den senaste enkäten från Svenskt Näringsliv avseende myndighetsutövning visar exempelvis att företagarna i Arvidsjaur kommun är nöjda med servicen. Vi tror att flexibiliteten kan vara högre i de mindre kommunerna och att kännedomen om företagets behov också kan vara större i mindre kommuner.

Serviceinriktad myndighetsutövning



Kommunen instämmer i SKR:s synpunkt om att försörjingskvoten överskattar den demografiska belastningen bland kommuner med många äldre och underskattar belastningen för kommuner med hög andel barn och ungdomar. Generellt sätt har 68-80-åringar ett begränsat behov av äldreomsorg medan nästan alla barn och ungdomar går i skolan.

Enligt SKR:s beräkningar avseende den demografiska belastningen per invånare finns inget samband mellan kommunstorlek och demografisk utmaning per invånare.

Kap 19 Strategi för stärkt kapacitet

Utredningens bedömning: Samverkan mellan kommuner skapar förutsättningar för stärkt driftskapacitet i kommunerna. En mer strategisk samverkan bör dock utvecklas för att större effekter på kommunernas kapacitet ska erhållas. Sammanläggningar av kommuner kan stärka både kommunernas drifts- och utvecklingskapacitet. Utvecklingen i ett framtidsperspektiv pekar på ett behov av förändringar i kommunstrukturen för att värna den decentraliserade samhällsmodellen. En förutsättning för kommunsammanläggningar är att de bygger på frivillighet. Staten bör främja en utveckling som leder till att kommuner utvecklar mer strategisk samverkan eller genomför frivilliga kommunsammanläggningar. (sid 597)

Kommunutredningen bedömer att en asymmetrisk modell inte är en lämplig kapacitetsstärkande åtgärd för kommunerna. Kommittén förordar heller inte några huvudmannaskapsförändringar

”Mot bakgrund av att kommunerna har tillförts en rad nya uppgifter sedan de senaste kom-munsammanslagningarna bedömer Kommunutredningen att kommunerna skulle behöva vara större än vad riktvärdena för 1974 års kommunsammanslagningar angav. Riktvärdena var då att kommunerna skulle ha 6 500–8 000 invånare för att klara grundskoleverksamheten och 30 000 invånare för att utgöra en fungerande arbetsmarknad.”

Kommunens ställningstagande

Kommunen anser att ett för stort fokus i utredningen ligger på kommun-sammanslagningar. Givetvis är det inte optimalt att vara en stor kommun med en liten och minskande befolkning men analysen måste utgå från var invånarna faktiskt bor. Oavsett kommunindelning kommer befolkningen i stor utsträckning vara spridd.

Utmaningarna kring demografi, urbanisering och personal och kompetensförsörjning kvarstår oavsett kommunindelning eller graden av samverkan. Det finns också en risk att kommunsammanslagningar flyttar fokus från vilka åtgärder som är nödvändiga till frågan om vem av parterna som ska bli vinnare och förlorare. En kommunsammanslagning av stora kommuner ger heller ingen nämnvärd effekt i form av rationalitet då verksamhetslokaler ändå måste placeras ”lagom långt ut” i det geografiska området, vilket kommunutredningen också har studerat.

Flerkärnighet är ytterligare en aspekt som talar mot kommunsammanslagningar. Efter de senaste kommunsammanslagningarna 1974 finns det fortfarande idag flera kommuner som brottas med flerkärnighetens problematik. Eventuella sammanslagningar idag innebär på flera håll i landet att ytan på de nybildade kommunerna blir väldigt stor. Då riskerar problemen med flerkärnighet att bli än mer framträdande.

Kommunen anser också att betänkandet i princip helt saknar medborgarperspektivet. Det är för att trygga medborgarnas behov av, och tillgång till, välfärdstjänster och service som kommunerna finns.

Kommunen är av uppfattningen att ju längre en medborgare/en verksamhet är varifrån beslut fattas, desto ”lättare” är det för beslutsfattare att ta för medborgaren/-verksamheten ett negativt beslut.

Utredningens fokus när det gäller kapacitet är helt inriktat på drift- och utvecklingskapacitet. SmåKom anser att kapacitetsbegreppet måste inkludera, kanske till och med utgå från, politisk, professionell och ekonomisk kapacitet. Kommunerna är politiskt styrda organisationer och där är den lokaldemokratiska kapaciteten allra viktigast. En väl fungerande ledning och styrning är i praktiken helt avgörande för kommunernas förmåga att lösa de utmaningar man står inför.

Utredningen menar också att de demokratiska effekterna av kommunsammanslagningar är neutrala med både positiva och negativa effekter. Kommunen instämmer med SKR om att tillgänglig forskning pekar på att de negativa effekterna överväger.

Det hade varit intressant med en diskussion om vad som är en funktionell kommunindelning, annat än avseende miniminivåer för kommunstorlek. Exempelvis skulle kommunsammanslagningar kunna leda till fler flerkärniga kommuner, vilket skulle kunna försvåra den politiska styrningen.

Utredningen menar att förutsättningarna för rekrytering av personal sannolikt kan förbättras vid kommunsammanslagningar eftersom många ser det som en fördel att vara anställd i en större organisation. När det gäller kommuner med långa avstånd vill kommunen påpeka att detta kanske gäller inom vissa yrkeskategorier men för andra yrkesgrupper kan detta istället resultera i ett omfattande resande för att kunna utföra uppdraget med god kvalitet vilket istället kan minska attraktiviteten. Dessutom ska hänsyn tas till miljöpåverkan och den enskildes arbetsmiljö.

Utredningen menar också att en större kommun kan ge bättre möjlighet att rekrytera förtroendevalda, dels eftersom rekryteringsbasen blir större, dels eftersom förtroendeuppdraget kan ses som mer attraktivt i en större kommun. Kommunen ställer sig tveksam till detta påstående och tror att en sammanslagen, flerkärnig kommun snarare kan göra att uppdraget som politiker blir mindre attraktivt då detta kan leda till sämre kontakt med väljare och fler konflikter.

Utredningen beskriver resultaten från en empirisk studie som drar slutsatsen att lokaldemokratien förbättras i större kommuner. Utredningen nämner inte att befolkningssmå kommuner har en högre nöjdhet beträffande den lokala politiken i SCB:s medborgarundersökningar.

Kommunen ser också en risk att kommunsammanslagningar skulle leda till en neddragning av såväl kommunal, regional, statlig och kommersiell service på landsbygden. Försvinner kommunala arbetsplatser på orten kan del av underlaget för den kommersiella servicen så som restauranger och handel också försvinna. Dessutom skulle ortens attraktivitet kunna minska när arbetsmarknaden blir mindre varierad. Det kan också finnas en risk att statlig och regional service lättare kan komma att läggas ner på orten när ingen lokal aktör bevakar dess existens.

Kommittén förordar inte några huvudmannaskapsförändringar. Kommunen instämmer med SKR om att den personliga assistansen bör förstatligas. Idag råder dubbla huvudmannaskap vilket innebär otydlighet för brukaren kring ansvarsfördelningen, dubbel handläggning, dubbla processer i förvaltningsdomstolarna och risk för kostnadsövervältringar.

Kommunen vill också framhålla att det inte är givet att en liten kommun utarmas av fler uppgifter, så länge som finansieringen följer med och kan vara stark. En lokalarbetsmarknad blir snabbt ”tråkig och innehållslös” om bara de enklaste uppgifterna ligger i kommunens försorg.

En stark, attraktiv, arbetsmarknad behöver innehålla alla arbetsmarknadens pusselbitar – vilket också innebär en positiv effekt på förståelsen av behovet av längre utbildningar.

Kommunutredningen bedömer att en asymmetrisk modell inte är en lämplig kapacitetsstärkande åtgärd för kommunerna. Kommunen instämmer i utredningens slutsatser.

20.1.1 Stöd och incitament för strategisk samverkan och frivillig sammanläggning av kommuner

Utredningens förslag: Ett statsbidrag införs för kommuner som vill bedriva utvecklingsarbete inriktat på att åstadkomma en mer strategisk samverkan eller en frivillig sammanläggning. Statsbidraget får användas till kostnader för utvecklingsarbete som bedrivs av två eller fler kommuner tillsammans.

Utredningens förslag: Staten tar över skulder från kommuner som frivilligt genomför kommunsammanslagningar.

Kommunens ställningstagande: Kommunen tillstyrker förslaget om statsbidrag för utvecklingsarbete. Kommunen avstyrker förslaget om statligt skuldövertagande vid frivilliga sammanslagningar. Kommunutredningen menar själva att sammanslagningar har marginell ekonomisk potential. Trots detta föreslår utredningen detta statliga skuldövertagande vid frivilliga kommunsammanslagningar vilket skulle kunna öka statens kostnader med ungefär 500 miljarder. Beloppet är mycket stort i förhållande till de vinster som sammanslagningar kan ge. Förslaget skulle också kunna skapa fel incitament då det skulle kunna bli de kommuner med stora skulder som genomför sammanslagningar istället för de kommuner där förutsättningarna är de rätta.

20.1.3 Former för stöd och analys för att stärka kommunernas kapacitet - En kommundelegation inrättas

Utredningens förslag: En kommundelegation inrättas inom Regeringskansliet. Kommundelegationen och landshövdingarna ges i uppdrag att föra en dialog med kommuner om kapacitetsstärkande åtgärder, särskilt om strategisk samverkan och frivilliga sammanläggningar.

Kommundelegationen ges dessutom i uppdrag att:

- förvalta bidraget till utveckling av strategisk samverkan och arbete inriktat mot frivilliga sammanläggningar (se avsnitt 20.1.1),
- sköta uppdraget om försöksverksamhet (se avsnitt 20.1.2), samt
- identifiera behov av studier om kapacitetsstärkande åtgärder för kommuner och ge forskare i uppdrag att genomföra sådana studier.

Kommunens ställningstagande: Syftet att föra en dialog med kommuner om kapacitetsstärkande åtgärder, såsom strategisk samverkan och frivilliga sammanslagningar är bra. Att ge landshövdingarna i uppdrag att föra dialog med kommunerna är dock en onödig omväg. SKR framhåller att den s.k. Kommundelegationen (även kallad kommunakuten) istället bör återinrättas.

Delegationen inrättades i början av 2000-talet och kommuner som av strukturella skäl förväntades få det svårt fick ansöka om att delta i kommundelegationen som gav finansiellt stöd och rådgivning. För att bidraget skulle betalas ut krävdes att de deltagande kommunerna först genomförde vissa kostnadssänkningar och uppnådde budgetbalans. Kommunen ställer sig även positiv till en sådan lösning.

20.1.2 Försöksverksamhet

Utredningens förslag: Regeringen initierar en försöksverksamhet där kommuner får ges undantag från bestämmelser i lag, för-ordning eller myndighetsföreskrift. Försöksverksamheten ska syfta till att pröva sätt att stärka kommuners kapacitet, möjliggöra anpassning av verksamhet till lokala förhållanden eller minska statliga regleringar. Försöken får avse strukturförändring eller verksamhetsutveckling.

Kommunens ställningstagande: Kommunen tillstyrker att försöksverksamheten införs men processen bör påskyndas. Försöksverksamheten bör införas, inte utredas vidare. Försöksverksamhet bör också kunna inkludera samverkansformer mellan kommuner, regioner och statliga myndigheter.

20.2 Statens åtaganden och statlig närvaro i hela landet

Utredningens bedömning: Att staten sköter sina åtaganden har avgörande betydelse för att kommunerna ska ha tillräcklig kapacitet att utföra sitt uppdrag. Det handlar om att staten finansierar och utför de uppgifter den ansvarar för, och att staten följer finansieringsprincipen. Att staten på olika sätt är närvarande i kommunerna har dessutom avgörande betydelse för den lokala attraktiviteten och för företag och invånare. Regeringen bör ta ett tydligt ansvar för statens åtaganden i kommunerna och utveckla det arbete som påbörjats med att garantera statlig närvaro i hela landet.

Kommunens ställningstagande: Kommunen instämmer verkligen i denna bedömning. Den statliga närvaro som finns i vår kommun bidrar till en fungerande arbetsmarknad och kommunen skulle gärna se mer statlig närvaro i kommunen. Det statliga ansvaret är idag både fragmenterat och trubbigt. Kommuner som är små till befolkningen räknat men stora till ytan har helt andra förutsättningar än de befolkningstäta, ytmässigt små kommunerna. Då måste också såväl samspel som åtgärder se olika ut. Vi möts ofta av reformer som ser bra ut på papperet men som inte har någon som helst betydelse i vardagen för oss – det kan till och med vara så att våra resurser binds upp på ett icke rationellt sätt i förhållande till utfallet. Att kommande större reformer ”småkommun-testas” skulle vara mycket välkommet.

Att arbeta med strategisk utveckling i en liten kommun men inte ha tillgång till de verktyg eller de pengar som behövs är frustrerande – särskilt när motparten inte satt sig in i behoven och förutsättningarna. Detta är viktigt och här måste vi tillsammans göra bättre!

20.3.1 En statsbidragsprincip

Utredningens förslag: Regeringen lägger fram ett förslag om god-kännande av en statsbidragsprincip till riksdagen. Principen ger vägledning vid överväganden om att tillskapa riktade statsbidrag, samt vid utformning och hantering av sådana bidrag. Den tillämpas inte på kostnadsersättningar. Principen innebär följande:

- Staten ska primärt överväga att använda andra sätt än riktade statsbidrag när den vill styra hur kommunerna bedriver en verksamhet.
- Om riktade statsbidrag beslutas ska de om möjligt och lämpligt klustras (grupperas) inom olika kommunala verksamhetsområden.
- Riktade statsbidrag som inte har klustrats ska i regel vara tidsbegränsade så att de kan betalas ut under högst två år. Om riktade statsbidrag är tänkta att betalas ut under längre tid än två år ska medlen efter två år överföras till generella statsbidrag. Det ska finnas möjlighet till undantag från tvåårsregeln om det finns särskilda skäl.
- Ett riktat statsbidrag ska vara av en sådan storlek att en enskild kommun rimligen ska kunna finansiera en insats av någon betydelse för den, även med beaktande av administrativa kostnader för att söka och avrapportera bidraget.

Kommunens ställningstagande: Kommunen ser mycket positivt på och tillstyrker förslaget om en statsbidragsprincip. Förslaget kommer att kunna leda till ökad ändamålsenlighet och effektiviserad användning av statliga medel, eftersom kommunen kan satsa på det som ger mest effekt.

20.3.2 Kommunalekonomisk utjämning

Utredningens förslag: Regeringen tillsätter en utredning med uppdrag att genomföra en bred översyn av det kommunalekonomiska utjämningsystemet, inklusive strukturbidraget. Syftet med översynen är att säkerställa att utjämningsystemet i tillräcklig grad kan ge kommunerna likvärdiga ekonomiska förutsättningar att kunna tillhandahålla sina invånare service oberoende av skattekraft och opåverkbara strukturellt betingade kostnader. I uppdraget ska ingå att dels analysera om staten bör ta ett ökat finansiellt ansvar i utjämningsystemet när behovet av omfördelning mellan kommuner tilltar, dels vid behov lämna förslag på ändrad finansiering. Översynen ska också omfatta en kartläggning av faktorer inom utjämningsystemet som kan utgöra större hinder för sammanläggningar av kommuner, och vid behov ska förslag lämnas på hur dessa hinder kan undanröjas.

Utredningens bedömning: Regeringen bör överväga om det ska anges särskilt i utredningens direktiv att den ska undersöka om det finns tillväxthämmande incitament inom utjämningsystemet. Regeringen bör också överväga om även utjämnningen av kostnader för stöd och service till vissa funktionshindrade ska ses över.

Regeringen bör vidare överväga andra åtgärder efter att översynen med tillhörande förslag har genomförts, om det kommunalekonomiska utjämningsystemet fortfarande inte i tillräcklig grad skapar likvärdiga ekonomiska förutsättningar för kommunerna. En sådan åtgärd kan vara att införa ett särskilt statsbidrag som kommuner med höga skattesatser kan ansöka om för att kunna sänka sin skattesats.

Utredningens förslag: Regeringen tillser att det sker en löpande förvaltning och uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet.

Regeringen ger Tillväxtverket i uppdrag att förvalta och utveckla applikationen Struktur som utvecklats för att beräkna merkostnader för gles bebyggelsestruktur.

Kommunens ställningstagande: Kommunen tillstyrker att utjämningsystemen ses över i sin helhet med viss regelbundenhet. En avhållande faktor att bosätta sig i en glesbygdskommun kan vara skattesatsen. Om den politiska inriktningen är att hela Sverige ska leva bör inte skattesatser mellan kommuner skilja på det sätt som är idag.

Kommunen avstyrker ett särskilt bidrag till högskattekommuner. Ansträngningarna bör istället koncentreras till utjämningsystemet då höga strukturella kostnader kan ersättas genom detta, vilket bör leda till att kommunen kan sänka sitt skatteuttag. Det är av största vikt för utjämningsens legitimitet att kompensation ges utifrån behov, inte kostnader eller skattesatsnivå.

En övergripande synpunkt är också att kommunen gärna hade sett att utredningen mer ingående hade studerat hur Norge gör för att göra glest befolkade områden attraktiva (snabb avskrivning av studielån, lägre/inga arbetsgivaravgifter, skattefri månad med mera. Detta skulle kunna innebära att dagens koncentration till städer skulle bli mindre påtaglig samtidigt som hela landet är befolkat vilket i sin tur medför en betydligt bättre generell beredskap.

20.4.1 Underlätta kommunernas personalrekrytering

Utredningens bedömning: Regeringen bör ta initiativ till generella åtgärder på nationell nivå som bidrar till rekryteringen till tjänster inom kommunernas verksamhetsområden. Åtgärderna bör syfta till att höja sysselsättningsgraden och arbetskraftsdeltagandet i befolkningen, särskilt bland utrikes födda.

Kommunens ställningstagande: Kommunen delar utredningens bedömning.

20.4.2 Nedskrivning av studieskulder

Utredningens förslag: Regeringen tar initiativ till att utreda möjligheten att minska studieskulder som administreras av Centrala studiestödsnämnden (CSN) och som avser studier som ingår i en utfärdad akademisk examen, för personer som är bosatta och yrkesverksamma i kommuner med särskilt stora utmaningar gällande kompetensförsörjning.

Kommunens ställningstagande: Kommunen tillstyrker att studieskuldskrivning införs i landsbygdskommuner. Åtgärden bör dock genomföras direkt, inte utredas vidare. Kommunen vill även påpeka bristerna i utbildningssystemen där kontentan blir att boende långt ifrån campusorterna missgynnas i möjligheten att utbilda sig jämfört med de som bor nära och alltid har tillgång till utbildning på ett enkelt sätt.

20.5 Kommunernas digitaliseringsarbete

Kommunens ställningstagande: Kommunen instämmer med utredningens bedömning att digitalisering är en av de viktigaste faktorerna för att stärka kommunernas kapacitet. Kommunen anser att digitaliseringsarbetet behöver en samling. Vi ser en risk i att alla kommuner utvecklar egna verksamhetssystem vilket fullkomligt skulle tillintetgöra möjligheterna till ett enklare gränsöverskridande arbete. Vår uppfattning är också att bredbandsutbyggnaden inte endast kan lämnas till marknadens aktörer då det alltid kommer att finnas behov av bredband som inte möts av de kommersiella krafterna mot en rimlig kostnad.

20.5.1 Förvaltningsgemensam infrastruktur för grunddata och informationsutbyte

Utredningens bedömning: Staten bör ta ett långsiktigt ansvar för att etablera en över tid hållbar förvaltningsgemensam infrastruktur för grunddata och informationsutbyte som kommunerna kan ansluta sig till. För att uppnå full effekt av den förvaltningsgemensamma infrastrukturen krävs att även statliga och regionala aktörer ansluter sig.

Kommunens ställningstagande: Kommunens stödjer förslaget. Enligt SKR går dock förslaget inte vidare än de uppdrag som redan ligger på DIGG.

20.5.2 Rättsligt beredningsorgan

Utredningens förslag: Regeringen tillsätter ett rättsligt beredningsorgan inom kommittéväsendet som får i uppdrag att löpande ta fram beredningsunderlag för att anpassa gällande rätt så att den möjliggör accelererad digitalisering och förbättrad digital informationsförsörjning i kommunerna.

Kommunens ställningstagande: Kommunens tillstyrker förslaget.

20.5.3 Stöd för kommunernas digitaliseringsarbete

Utredningens bedömning: DIGG bör ges i uppdrag att stödja kommunernas digitaliseringsarbete.

Kommunens ställningstagande: Kommunens tillstyrker förslaget. SKR har dock påpekat att myndighetens begränsade resurser och uppdrag kan innebära att DIGG inte kommer att kunna leverera det stöd som efterfrågas.

20.6.1 Kommunernas klimat- och hållbarhetsarbete

Utredningens bedömning: Staten bör vidta åtgärder för att för-enkla för kommunerna att ta del av de planeringsunderlag från statliga myndigheter som behövs för att kommunerna i deras arbete med översiktsplaner ska kunna bedöma risker på grund av klimatförändringar. Planeringsunderlagen bör tillhandahållas utan kostnad för kommunerna.

Regeringen bör ta initiativ till särskilda utbildnings- och kompetensförsörjningsinsatser för kommunerna för att stödja arbetet med frågor som rör klimat och miljö samt genomförandet av Agenda 2030.

Kommunens ställningstagande: Kommunen tillstyrker att staten förenklar för kommunerna att ta del av de planeringsunderlag från statliga myndigheter som behövs för att ska kunna göra analyser av klimatrelaterade risker i översiktsplaneringen. Kommunen har konstaterat att jordartskartan finns i betydligt högre upplösning söderut än vad som är fallet för kartan för större delen av vår kommun. En karta i bättre upplösning hade underlättat och kommunen hoppas att staten kommer att åtgärda denna brist framöver.

Kommunen tillstyrker förslaget att länsstyrelsen stödjer kommunerna genom särskilda utbildnings- och kompetensförsörjningsinsatser gällande frågor som rör klimat, miljö och genomförandet av Agenda 2030.

20.6.2 Samverkan inom verksamhetsområden med betydande investeringsbehov

Utredningens förslag: Regeringen tar initiativ till en utredning om huruvida det finns behov av ändringar i speciallagstiftning om grundläggande infrastruktur, för att underlätta samverkan mellan kommuner.

Kommunens ställningstagande: Kommunen anser att det bör införas ett undantag från lokaliseringsprincipen för kommunal bredbandsverksamhet. De kommunala stadsnäten kan inte konkurrera på lika villkor och kan därför inte fullt ut bidra till att uppfylla målen i bredbandsstrategin, eftersom att stadsnäten är begränsade till att bedriva sin verksamhet inom ägarkommunen. På samma sätt som gäller för annan liknande infrastruktur (elnät, gasnät, fjärrvärmenät) utgör en kommun inte nödvändigtvis ett rationellt område för avgränsning av ett nät. Ska de kommunala stadsnäten kunna fortsätta bidra till bredbandsutbyggnaden blir det allt viktigare att de kan bygga sina nät på det mest ändamålsenliga sättet.

20.6.3 Förstärkning av kommunernas planeringsprocesser genom flernivåsamverkan

Utredningens förslag: Regeringen ger Tillväxtverket i uppdrag att i samverkan med Boverket, Trafikverket och regionerna, stödja strategisk planering i kommunerna för hållbar utveckling i alla delar av landet. Syftet är ett förbättrat samspel och samarbete i lokala och regionala planeringsprocesser för att skapa attraktiva platser för medborgare, företagare och besökare.

Kommunens ställningstagande: Förslaget är inte utvecklat i tillräcklig utsträckning. Det är exempelvis oklart vilka processer som utredningen anser att förslaget ska stärka. I den fysiska planeringen enligt PBL har både stat, kommun och region roller att fylla. Krav på samverkan finns i lagstiftningen. Det finns självfallet dessutom alltid möjlighet till annan samverkan. Naturligtvis kan det vara positivt om resurser avsätts till att stärka och utveckla processerna. Det gäller inte minst att förbättra de statliga sektorsmyndigheternas samarbete med kommunerna, så att inte staten från olika håll ger otydliga eller motstridiga besked. Om förslaget däremot avser att skapa ytterligare processer kring samma frågor, ställer sig kommunen tveksam till nyttan och tydligheten i detta.

20.6.4 Underlätta bostadsbyggande i kommuner med särskilt stora utmaningar

Utredningens bedömning: Regeringen bör vidta åtgärder för att underlätta finansieringen av bostadsbyggande i kommuner där fastigheters låga marknadsvärden negativt påverkar möjligheten att finansiera nybyggnationer. Regeringen bör också underlätta byggandet av bostäder genom förändringar av redovisningsregelverket.

Kommunens ställningstagande: Kommunen instämmer i de problem som redovisningsreglerna i K3-regelverket innebär för de kommunala bostadsföretagen. Regelverket gör att det kan finnas behov av nedskrivningar av nybyggda bostadsfastigheter trots att påverkan på bolagets kassaflöde och resultat av investeringen är positiva.

Bankernas ovilja att finansiera bostadsbyggande utanför större orter är också ett problem. En statlig bankgaranti skulle kunna vara ett sätt att hjälpa upp situationen.

För Arvidsjaur kommun

Sara Lundberg
Kommunstyrelsens ordförande



Ks § 135

Dnr 00195/2020

998

Driftstöd till Arvidsjaur
Flygplats AB

När en kommun ger stöd till en flygplats omfattas det av EU:s statsstödsregler. Detta oavsett om stödet utgörs av till exempel ett kommunalt bidrag, ett koncernbidrag från ett kommunalt bolag eller ett statligt bidrag som kommunen sänder vidare till flygplatsbolaget.

Av de kommunala besluten om stöd ska det framgå på vilken grund kommunen fattar beslut om stöd. Arvidsjaur Flygplats AB har i dagsläget mindre än 200 000 passagerare per år varför stöd till flygplatsen ska ges med hänvisning till bestämmelserna i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, artikel 56 a).

Arvidsjaur kommun ska tillse att stödet och stödmottagaren uppfyller villkoren i förordningen

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beviljar Arvidsjaur Flygplats AB 12 482 000 kr i stöd för flygplatsens drift under år 2020, varav koncernkommunalt stöd 4 500 000 kr och statligt stöd 7 982 000 kr, vilket motsvarar det driftbidrag kommunen erhåller från Trafikverket.
2. Kommunstyrelsen beslutar att stödet ges med hänvisning till bestämmelserna i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, artikel 56 a).
3. Kommunstyrelsen beslutar att anse att villkoren i kommissionens förordning är uppfyllda på sätt som framgår av bilaga A. Kommunstyrelsen redogör i bilaga A för sin bedömning att de tillämpliga villkoren i kommissionens förordning är uppfyllda.

Bilaga ./.

Beslutet skickas till:

- . Ekonomi
- . Maria Marklund
- . Arvidsjaur Flygplats AB

Bilaga A. Underlag för kommunens beslut – GBER

Kapitel I – Gemensamma bestämmelser

Artikel 1.4 a-c)

- a) *Stödordningar som inte uttryckligen utesluter utbetalning av individuellt stöd till förmån för ett företag som är föremål för ett betalningskrav på grundval av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden, med undantag av stödordningar för att avhjälpa skador som orsakats av vissa naturkatastrofer.*
- b) *Stöd för särskilda ändamål till ett företag som avses i led a.*

Arvidsjaur Flygplats AB är inte föremål för ett betalningskrav av aktuellt slag.

- c) *Stöd till företag i svårigheter, med undantag för stödordningar för att avhjälpa skador som orsakats av vissa naturkatastrofer. (Gäller generellt men speciella regler för flygplatser finns.)*

Arvidsjaur Flygplats AB är inte i svårigheter såsom begreppet definieras i Artikel 2 punkten 18 i samma förordning.

Artikel 6 – Stimulanseffekt

1. Denna förordning ska endast vara tillämplig på stöd som har en stimulanseffekt.

Jämför kommissionens riktlinjer för statligt stöd till flygplatser och flygbolag (2014/C 99/03) punkt 124 – Driftstödet anses ge stimulanseffekt om det är sannolikt att den ekonomiska aktiviteten på flygplatsen, i avsaknad av driftstöd och med beaktande av den möjliga förekomsten av investeringsstöd och trafikvolymen, skulle vara avsevärt mindre.

Verksamheten vid Arvidsjaur Flygplats AB uppvisar kontinuerliga driftunderskott och skulle utan det kommunala stödet tvingas lägga ner verksamheten. Stödet bedöms därmed ha stimulanseffekt.

Artikel 6 – Kumulering

1. Vid fastställandet av om tröskelvärdena för anmälan i artikel 4 och de högsta tillåtna stödnivåerna i kapitel III följs, ska hänsyn tas till det sammanlagda belopp statligt stöd som beviljats för den verksamhet, det projekt eller det företag som understöds.

Det sammanlagda stödet till Arvidsjaur Flygplats AB överskrider inte den högsta tillåtna stödnivån. Se redogörelse under Artikel 56 a) punkten 16.

Artikel 9 – Offentliggörande

1. *Den berörda medlemsstaten ska se till att följande offentliggörs på en övergripande webbplats för statligt stöd på nationell eller regional nivå:*

c) *Den information som anges i bilaga III om varje beviljat individuellt stöd som överstiger 500 000 euro.*

Det beslutade stödet uppgår sammantaget till 12 482 000 SEK, vilket överskrider gränsvärdet i Artikel 9.1 c). Arvidsjaur kommun kommer därför inom 6 månader säkerställa att informationen i bilaga III till kommissionens förordning offentliggörs.

Kapitel II – Övervakning

Artikel 11 – Rapportering

Medlemsstaterna, eller när det gäller stöd till europeiska projekt för territoriellt samarbete alternativt den medlemsstat där förvaltningsmyndigheten enligt definitionen i artikel 21 i förordning (EU) nr 1299/2013 är belägen, ska sända följande till kommissionen:

a) *Via kommissionens elektroniska anmälningssystem, sammanfattande information om varje stödåtgärd som undantas enligt denna förordning i det standardiserade format som anges i bilaga II, tillsammans med en länk som ger tillgång till den fullständiga texten till stödåtgärden inklusive ändringar inom 20 arbetsdagar efter att den har trätt i kraft.*

Arvidsjaur kommun kommer i enlighet med lag (2013:388) om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler att tillsända regeringen den aktuella informationen så att villkoret i Artikel 11 a) uppfylls.

Kapitel III – Särskilda bestämmelser för de olika stödkategorierna

Avsnitt 14 – Stöd till regionala flygplatser

Artikel 56a – Stöd till regionala flygplatser

2. *Driftstöd till en flygplats ska anses vara förenligt med den inre marknaden i den mening som avses i artikel 107.3 i fördraget och ska undantas från anmälningsskyldigheten i artikel 108.3 i fördraget, om villkoren i punkterna 3, 4, 10 och 15-18 i denna artikel samt i kapitel I är uppfyllda.*

3. *Flygplatsen ska vara öppen för alla potentiella användare. När kapaciteten är fysiskt begränsad ska tilldelningen ske på grundval av relevanta, objektiva, transparenta och icke-diskriminerande kriterier.*

Arvidsjaur Flygplats AB är öppen för alla potentiella användare. Kapaciteten bedöms inom den överblickbara framtiden inte vara begränsad. Om kapaciteten ändå skulle vara fysiskt begränsad sker tilldelning på grundval av relevanta, objektiva, transparenta och icke-diskriminerande kriterier.

4. *Stöd får inte beviljas för omlokalisering av befintliga flygplatser eller för etablering av en ny passagerarflygplats, inbegripet ombyggnad av ett befintligt flygfält till en passagerarflygplats.*

Stödet ges till en befintlig passagerarflygplats.

10. *Stöd får inte beviljas flygplatser med en genomsnittlig årlig godsvolym på mer än 200 000 ton under de två räkenskapsår som föregår det år då stödet faktiskt beviljas. Stödet får inte förväntas leda till att den genomsnittliga årliga godsvolymen vid flygplatsen ökar till mer än 200 000 ton inom två räkenskapsår efter beviljandet av stödet.*

Godsmängden vid Arvidsjaur Flygplats AB var under år 2019 0,05 ton och år 2018 0,2 ton, vilket understiger gränsvärdet med god marginal.

15. *Driftstöd får inte beviljas flygplatser med en genomsnittlig årlig passagerarvolym på mer än 200 000 passagerare under de två räkenskapsår som föregår det år då stödet faktiskt beviljas.*

Arvidsjaur Flygplats AB hade år 2019 58 769 passagerare och år 2018 52 681 passagerare. Gränsvärdet understigs därför med god marginal.

16. *Beloppet för driftstödet får inte överstiga vad som krävs för att täcka rörelseförlusterna och en rimlig vinst under den berörda perioden. Stödet ska beviljas antingen i form av på förhand fastställda periodiska utbetalningar, som inte får ökas under den tid stödet beviljas, eller i form av i efterhand fastställda belopp som bygger på de rörelseförluster som konstaterats.*

Arvidsjaur Flygplats AB beviljas 12 482 000 SEK i stöd för flygplatsens drift under år 2020. Vid fastställandet av bedömd stödmängd har underlaget utgjorts av tidigare års ekonomiska resultat samt passagerarprognos för år 2020.

17. *Driftstöd får inte betalas ut avseende något kalenderår under vilket den årliga passagerarvolymen vid flygplatsen överstiger 200 000 passagerare.*

Arvidsjaur kommun kommer att avbryta aviserade utbetalningar om Arvidsjaur Flygplats AB under räkenskapsåret överskrider gränsen på 200 000 passagerare, samt återkräva eventuellt stöd som redan utbetalts under det aktuella räkenskapsåret.

18. *Beviljandet av driftstödet får inte vara förenat med villkor om ingående av överenskommelser med specifika flygbolag avseende flygplatsavgifter, betalningar för marknadsföring eller andra ekonomiska aspekter av flygbolagets verksamhet vid den berörda flygplatsen.*

Driftstödet från Arvidsjaur kommun är inte förenat med några av de villkor som beskrivs i punkt 18 ovan.



Ks § 136

Dnr 00076/2020

998

Utbetalning av statligt
driftstöd 2020
-Arvidsjaur Flygplats AB

En ansökan har lämnats in om utbetalning av statligt driftstöd för år 2020 till Arvidsjaur Flygplats AB.

Statligt driftstöd

Kommuner med icke statlig flygplats med upphandlad flygtrafik kan ansöka om årligt statligt bidrag för att täcka delar av underskott i flygplatsens drift.

Syftet med driftbidraget är att bidra till att säkerställa en interregional flygtrafikförsörjning i hela landet. Driftbidraget beräknas enligt en fördelningsmodell som bygger på ett antal kostnads- och intäktsfaktorer som tilldelas schablonvärden för att avspegla flygplatsernas verkliga kostnader och intäkter.

Bidraget kan aldrig bli högre än det verkliga underskottet. Tanken är att modellen ska vara transparent och enkel i sin utformning och samtidigt ge incitament till effektivisering av flygplatsdriften

Det statliga driftsbidraget betalades tidigare ut direkt till flygplatsen enligt enkelt ansökningsförfarande. Från och med 2016 betalas det statliga bidraget betalas ut, efter ansökningsförfarande, till den kommun i vilken flygplatsen har sitt säte. Det statliga driftstödet uppgår för 2020 till 7 982 tkr.

Kommunfullmäktige har beslutat att driftstöd till Arvidsjaur Flygplats AB betalas ut efter särskilt beslut av kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens beslut

1. Arvidsjaur Flygplats AB beviljas utbetalning av statligt driftstöd med totalt 7 982 tkr för år 2020.
2. Driftstödet ska betalas ut per omgående.
3. Pengarna tas från ansvar 11, verksamhet 2203, stöd till koncernen.

Beslutet skickas till:
. Arvidsjaur Flygplats AB
. Ekonomi
. Maria Marklund



Ks § 137

Dnr 00196/2020

008

Medfinansiering av utvecklingsprojekt med syfte att utveckla Glommersbygden

Glommerträsk med omnejd är ett område präglad av företagsamhet, hjälpsamhet, vacker natur och engagerade människor. Ambitionen i området är hög och nu vill Glommerträsk bygdeförening söka ett utvecklingsprojekt med syfte att utveckla Glommersbygden. Det handlar om att marknadsföra bygden i olika kanaler och att hjälpa potentiella inflyttade att hitta ett lämpligt boende.

Glommerträsk bygdeförening ansöker om medfinansiering från Arvidsjaur kommun. Projektets totala budget omsluter 800 000kr och övrig finansiering kommer att sökas från Tillväxtverket och Framtidsbanken.

Om projektet beviljas finansiering kommer Glommerträsk bygdeförening att kunna avlöna en landsbygdsutvecklare som är en nyckelperson i bygdens olika utvecklingsprojekt hjälper till att realisera byns planer för framtiden. Förhoppningen är att landsbygdsutvecklaren efter projektets slut ska kunna fortsätta sitt arbete men då som avlönad och anställd av Glommerträsk utvecklingsbolag.

Kommunstyrelsens beslut

1. Medfinansiering beviljas med 200 000 kronor för utveckling av Glommersbygden.
2. Medfinansieringen tas från de pengar som är avsatta för landsbygdsutveckling, konto 22802.

Beslutet skickas till:

- . Glommerträsk bygdeförening
- . Anne Enoksson
- . Ekonomi



Ks § 138

Dnr 00197/2020

008

Projekt – Samverkan för Integration, Kompetensförsörjning och Tillväxt – SIKT 2.0

Samverkan för Integration, Kompetensförsörjning och Tillväxt, SIKT 2.0 är ett projekt som ägs av Region Västerbotten och där R10 kommunerna är delprojektägare.

Projektets målgrupp och syfte är att: kvinnor och män som står långt från arbetsmarknaden ska komma i arbete, utbildning eller närmare arbetsmarknaden.

Projekttid 2020-10-01 – 2023-02-28.

Deltagarna ska sortera enligt Europeiska socialfonden, ESF-rådets definition under någon av följande kategorier:

- Unga (15-25 år)
- Nyanlända invandrare
- Långtidsarbetslösa (mer än 12 månader)

I R10 kommunerna finns ett antal kvinnor och män som befinner sig mer eller mindre långt från arbetsmarknaden och egen försörjning. Insatser har funnits i begränsad omfattning i vardera kommunen men sedan Arbetsförmedlingens omorganisering har detta avstannat. Behovet av att i samverkan utveckla gemensamma metoder och arbetssätt inom kommunerna är därför avgörande, både för målgruppens möjligheter att nå egenförsörjning och för kommunerna att klara kompetensförsörjningen.

Målgruppens utanförskap är i flera fall knutet till psykisk ohälsa, dolda funktionsvariationer, etc. Insatser för att bryta isolering, skapa rutiner, erbjuda anpassat individuellt stöd är därför en förutsättning för att nå resultat. Projektet kommer i samverkan erbjuda resurser kopplat till detta. En förhållandevis stor del av gruppen som står utanför arbetsmarknaden eller skola/utbildning i berörda kommuner utgörs av unga. Denna grupp har potentiellt många yrkesaktiva år framför sig och behöver både verktyg för att bryta sitt utanförskap, ett sammanhang att komma in i och stöd för utbildnings- och yrkesinriktade insatser.

Kommunerna har beviljats villkorade medel 150 000kr/kommun från Delegationen för Unga, DUA för att ta fram och arbeta med gemensam överenskommelse med Arbetsförmedlingen om lokala jobbspår för den målgrupp som projektet omfattar. Jobbspåren riktas mot lokala bristyrken, varför projektet kommer rikta sina insatser mot dessa för att öka möjligheterna till anställning och samtidigt bidra till kompetensförsörjningen.



Ks § 138, forts

I Arvidsjaur kommun ska projektet framförallt inriktas mot att omhänderta, arbeta med och utveckla det kommunala aktivitetsansvaret.

Primära målgrupper lokalt i projektet är ungdomar och unga vuxna, bosatta i Arvidsjaur kommun som står utanför arbetsmarknaden och omfattas av det Kommunala aktivitetsansvaret, KAA och Delegationen för unga och nyanlända till arbete, DUNA. En kartläggning som genomfördes av Resurscentrum 2019 visade att det är ca 30 ungdomar som berörs av det KAA.

Ungdomar med socioekonomiska eller psykosociala funktionshinder likväl som ungdomar som befinner sig lite närmare arbetsmarknaden/utbildning ska stödjas för att komma i arbete och/eller studier efter t.ex. kompetenshöjande insatser och arbetspraktik.

Projektet ska arbeta resultatfokuserat, utifrån individuella förutsättningar, med målet att individen så snart som möjligt ska kunna kombinera utbildningsinsatser med arbetspraktik. För att uppnå detta kommer projektet i ett tidigt skede satsa resurser på uppsökande verksamhet riktat mot arbetsgivare.

Den metod som projektet kommer att arbeta efter innebär ett sätt att säkra att individen hamnar rätt utifrån sina egna förutsättningar.

Resurscentrum tecknade en överenskommelse med Sandbackaskolan för övertagande av det kommunala aktivitetsansvaret. Med de organisatoriska förändringar som har genomförts saknas det idag möjligheter för Arbetsmarknadsenheten, AME att driva och följa upp KAA. Med projektet SIKT 2.0 skapas möjligheten att följa upp samt skapa rutiner för KAA och därmed ge deltagare bättre förutsättningar till fortsatt utbildning och egen försörjning. Projektet ska utarbeta ett hållbart sätt att omhänderta KAA som kan implementeras efter projektets slut.

Delprojektet i Arvidsjaur leds av Arbetsmarknadsenheten.

Till lokal styrgrupp föreslås: representanter från Sandbackaskolan, Fridhemsskolan, Individ och familjeomsorgen, Enhetschef stöd- & service.



Ks § 138, forts

Resurser i projektet

- En lokal projektledare, heltidsanställd under hela projekttiden.
- En extratjänst under sex månader som i huvudsak finansieras av Arbetsförmedlingen. Tjänsten är avsedd att fungera som extraresurs och kan t.ex. arbeta med feriearbetande ungdomar.

Medfinansiering (arbetstid) 50 % av en heltid fördelat på flera tjänster i kommunen: socialsekreterare, studievägledare, specialpedagog, kurator etc.

Ekonomi

Projekt SIKT	201001-230228					Totalt
		Inledningsfas	Projektfas	Projektfas	Avslutningsfas	
		2020	2021	2022	2023	
<u>Projektkostnader</u>						
Lön inkl sociala	Proj.ledare	130	540	540	0	1210
Lön inkl sociala	Extratjänst		270	270		540
Lön inkl sociala	Olika tjänster*	45	270	270	0	585
Omkostnader		33	200	200	10	443
Inledningsfas		150				150
Summa per år		358	1280	1280	10	2928
<u>Finansiering</u>						
Europeiska Socialfonden, ESF		130	740	740	0	1610
Arbetsförmedlingen	Extratjänst		270	270		540
Arvidsjaur Kommun	Olika tjänster*	45	270	270	45	630
DUA-medel		150				150
Summa per år		325	1280	1280	45	2930
Olika tjänster*						
Avser socialsekreterare, studievägledare, specialpedagog, kurator etc inom kommunen.						

Beslutet skickas till:

- . Matts Good
- . Lena Ruth
- . Ulrik Bylander
- . Ekonomi

Kommunstyrelsens beslut

1. Arbetsmarknadsenheten får i uppdrag att delta i projektet.



Ks § 139

Dnr 00273/2019

003

Översyn av "Riktlinjer för kommunal borgen"

Leif Andersson (c) har vid kommunstyrelsens sammanträde 2019-10-15 § 186 initierat en översyn av kommunens "Riktlinjer för kommunal borgen" för att bland annat klargöra kommunens borgensåtaganden till helägda samt delägda bolag. Översynen ska även ta hänsyn till annat som kan anses vara i behov av revidering.

De nu gällande riktlinjerna antogs av kommunfullmäktige 2014-10-27 § 141.

Arbetsutskottet beslutade 2020-01-21 § 3 att återremittera ärendet för komplettering av vilka externa kommunala bolag som Arvidsjaur kommun är delägare i.

Tjänsteskrivelse har inlämnats av ekonomichef Birgitta Häggström.

Det kan konstateras det inte föreligger något behov av att uppdatera nuvarande riktlinjer för kommunal borgen. Kommunen har möjlighet att lämna borgen till helägda kommunala bolag, deras dotterbolag och bolag som är helägda av kommuner gemensamt.

Kommunstyrelsens beslut

1. Ärendet avslutas eftersom det inte föreligger något behov av att uppdatera nuvarande riktlinjer för kommunal borgen.

Beslutet skickas till:
. Ekonomichef



Ks § 140

Dnr 00278/2018

102

Entledigande av
förordnande som
lotterikontrollant
-Inge Andersson

Inge Andersson önskar entledigande av förordnande som lotterikontrollant.

Kommunstyrelsens beslut

1. Inge Andersson beviljas entledigande av förordnandet som lotterikontrollant.

Beslutet skickas till:

- . Inge Andersson
- . Matts Good
- . Magnus Svensson
- . Daniel Oskarsson



Ks § 141

Dnr 00171/2020

007

Ansvarsfrihet för
direktionen för Norrbottens
Läns
Kollektivtrafikmyndighet
för år 2019

En ny kollektivtrafiklag trädde i kraft den 1 januari 2012 och en regional kollektivtrafikmyndighet för Norrbottens län (RKM) bildades som svarar för de uppgifter som enligt lag eller författning åläggs regionala kollektivtrafikmyndigheter. Myndigheten är organiserad i form av ett kommunalförbund med landstinget och länets samtliga kommuner.

Enligt förbundsordningen ska revisorerna granska förbundets verksamhet och lämna en revisionsberättelse till varje medlems fullmäktige, som beslutar om ansvarsfrihet.

Revisorerna har skickat ut revisionsberättelse och granskningsrapporter till medlemskommunernas/landstingets fullmäktige. Varje medlems fullmäktige beslutar om ansvarsfrihet för direktionen i sin helhet samt de enskilda ledamöterna i densamma.

Kommunalförbundet Norrbottens läns kollektivtrafikmyndighet har för år 2019 lämnat in årsredovisning samt revisionsberättelser för RKM som underlag inför beslut om ansvarsfrihet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Avvakta beslut i ärendet.
2. Till kommunstyrelsens sammanträde 13 oktober bjuda in representanter från RKM:s direktion för redogörelse/komplettering av RKM:s kommande planer m. m. med anledning av revisionsrapporten.

Beslutet skickas till:
. Sara Lundberg



Ks § 142

Dnr 00129/2020

007

Återrapportering –
Granskning av
fastighetsförsäljning år
2019

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Arvidsjaur kommun granskat kommunens fastighetsförsäljning. Utifrån granskningsresultatet rekommenderas kommunstyrelsen att aktualisera riktlinjer för upplåtelse och försäljning av mark.

Kommunfullmäktiges beslutade 2020-06-15, § 76 att revisorernas rekommendationer ska följas och att återrapportering ska ske i samband med delårsredovisning 2020.

Samhällsbyggnadsförvaltningen instämmer i behovet av uppdaterade riktlinjer. På grund av hög arbetsbelastning (med anledning av översikts- och tillväxtplanen, riktlinjer för bostadsförsäljning och löpande ärenden) avser förvaltningen påbörja arbetet med att uppdatera riktlinjerna först i oktober månad. Förvaltningen avser återkomma med en slutrapport till fullmäktigesammanträdet i februari månad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Återrapportering ska ske i februari 2021.



Ks § 143

Dnr 00001/2020

101

Träff med företagarna i
Arvidsjaur

Representanter för företagarna i Arvidsjaur har träffat kommunstyrelsen för att samtala om hur kommunen och företagarna gemensamt kan arbeta för att förbättra näringslivsklimatet.

Företagarna vill kontinuerligt föra en dialog med politikerna i kommunen om hur man kan jobba tillsammans, ha ett gott samarbete, sträva mot samma mål och att det sker en återkoppling.



Ks § 144

Dnr 00001/2020

101

Information från
Arvidsjaur Flygplats AB
med anledning av corona-
läget

Ralf Lundberg, VD, Arvidsjaur Flygplats AB informerar om följande;

När covid-19 blev mera känt i Europa avbröts all biltestning i regionen. 20 mars skedde sista flygningen för Flycar och Prosky.

Mellan 1 april och 31 augusti har endast tre turer i veckan avgått till Arlanda (måndagar, fredagar och söndagar).

Under hösten kommer några fler turer per vecka att köras.

Personal

Uppsägning och korttidspermittering av personal har skett.

Under tiden 6 april – 21 juni har 29 fastanställd personal arbetat 40 %.

Under tiden 22 juni till 21 oktober har 19 fastanställd personal arbetat 40 %.

Från 1 maj varslades 10 fast anställda om uppsägning, de flesta av dem har nu avslutat sin anställning.

Kvarvarande personal inför kommande vintersäsong är totalt 21 fastanställda. Det kommer att tillkomma några timanställda.

Att gå från 35 anställda till ca 25 med bibehållen verksamhet kommer att bli en prövning.

Ekonomi

Prognosen visar på ett underskott för hela året mellan 3-5 mkr. Svårt att uppskatta i dagsläget.

Extra driftsstöd av riksdagen om 100 mkr

Det blir mellan 3-5 mkr.

Fördelningen ska vara klar i oktober och betalas ut innan året slut.

Med dessa extra medel minskar behovet av det kommunala stödet väsentligt.

Kommande flygtrafik och flygplatsdrift 2021

Kommer att bli en riktigt svår uppgift att lösa personellt och ekonomiskt om Covid-19 fortfarande sprider sig.

Svårt i dagsläget budgetera.

Chartertrafik

Tror att chartertrafiken kommer att komma igen. 23 november kommer första chartern. Planen är att köra som i fjol. 5 stora maskiner måndagar och fredagar från januari-mars. Här måste extra personal tas in.



Ks § 144, forts

Corona-säkring

Kunderna ställer krav på att AFAB coronasäkrar terminalbyggnaden under testsäsongen.

Man kommer att sära på ingångshall och avgångshall.

Krav på munskydd, handsprit överallt.

Personal som jobbar i terminalbyggnaden använder munskydd och visir.

För dem som jobbar ute finns inte det behovet på samma sätt.

Biltestarna kommer i ett mindre antal i varje flygplan – man kommer att ta bort mittensätet. Boende i hotellrum – 1 person/rum. Boende i hus – max 2 personer. Testarna kommer att stanna längre perioder än tidigare.



Ks § 145

Dnr 00002/2020

101

Kommunchefens rapport

Socialchef Lena Ruth informerar om följande;

Covid-19 - Pandemigruppen

Anpassningar har gjorts gällande mötesfrekvens med anledning av pågående pandemi. Kommunens krisledningsgrupp genomför möte varje onsdag fr o m 2020-06-01 och tills vidare. Rapportering till länsstyrelsen varje mån före kl. 12.00. Detta gäller fortfarande och ordinarie deltagare är kommunchef, socialchef, beredskapshandläggare och informatör.

Tallbackaskolan

Åtgärd för att avhjälpa bristande dränering i samband med byggande av Tallbackaskolan kommer inte att innebära någon förändring av beslutad investeringsram.

Omställningsfonden

De pengar kommunen har inom omställningsfonden kommer bland annat att riktas mot att vidareutveckla elevassistenter till att även kunna fungera som fritidsassistenter.

Översikts- och tillväxtplan

Översikts- och tillväxtplanen kommer att behandlas i ledningsgruppen 2020-10-01 dit också kommunens VD:ar är inbjudna.

Åtgärdsplan Ringelsta

Socialförvaltningen har fått godkänt av Arbetsmiljöverket avseende åtgärdsplan Ringelsta.

Förhandlingar

- Omplaceringsutredning genomförd gällande AME. Resultatet blev att två omplacerades och två sägs upp. Verksamheten inom 18+ upphör från mitten av februari 2021.
- MBL 19 § avseende löneenheten genomfördes 2020-09-03 med en inriktning från arbetsgivaren att reducera antalet anställda från fem till tre. Risk- och konsekvensanalys har genomförts. Anpassning till verksamheternas behov.



Ks § 145, forts

Förhandlingar forts

- MBL 19 § avseende Medborgarservice/Turistinfo genomfördes 2020-09-03. Just nu 2,5 tjänster varav en heltid i projektet Business Capacity Development (BCD). Projektet avslutas 20-12-31. En eventuell fortsättning av projektet kommer att kräva en kommunikatör vilket kräver ny kompetens. Denne kommunikatör planeras ingå i näringslivsenheten och finansieras genom projektet. Risk- och konsekvensanalys har genomförts.
- Socialförvaltningen har anställt beställarombud avseende kosten på 30%. Primärt med uppgiften är att arbeta för kvalitet och för att minska matsvinnet.
- Förhandling avseende sammanslagning av fastighetsskötare och vaktmästare till en organisation pågår.

Kommunövergripande samverkan

Kommunövergripande samverkan genomförs den 23 september där bl.a. följande är på agendan:

Förhandling avseende Löneavdelningen och Medborgarservice/-Turistinformation. Därutöver kommer, på fackens begäran, samverkansavtalet att utvärderas.



Rapport från
kommunstyrelsens
ordförande

Ks § 146

Dnr 00003/2020

101

Kommunstyrelsens ordförande Sara Lundberg informerar om följande;

Covid-19

Möten sker fortsatt digitalt i stället för att resa.

Hittills har inte Krisledningsnämnden behövt ta beslut som till sin karaktär är så brådskande att normal ärendegång inte kan avvaktas.

Varje vecka hålls möte via länk på regional nivå under länsstyrelsens ledning gällande informationsutbyte i länet (kommunalråd, regionråd i Norrbotten).

Information på hemsida och annonsering sker fortlöpande särskilt med anledning av Corona-krisen.

Bostadsförsörjningsplan

Översyn av riktlinjer för bostadsförsörjning är under beredning. Förslaget kommer att skickas ut på remiss inom kort.

Riksintag för flygteknikerutbildning

Startar hösten 2021. Kan betyda mycket för ekonomin och för gymnasiet.

Juni 2020

4 Norrbottens Kommuners möte

Claes Nordmark, Boden är ny ordförande

8 Arbete med rekrytering av HR chef startar

12 Region10

Projektet Decennium rör näringslivsarbete i R10 under de 10 kommande åren. Näringsdepartementet uppvaktas i frågan.

17 Möte med Akademi Norr

Mötet riktar en uppmaning till lärosätena att aktivera arbetet utanför campus.

23 Besök i Glommersträsk

Finnbergs och Glommers Timber AB

24 Möte med Norrbottens e-nämnd (digitalt)

Upphandling har skett av IT-plattform där kommunerna deltar vartefter man kan.

25 Möte med uppsagd personal på Hertz angående kommunens kommande utveckling, starta-eget-stöd samt Lärcentrums verksamhet.



Ks § 146, forts

Rapport från
kommunstyrelsens
ordförande

Augusti 2020

10 Urval av 5 intervjuer bland 15 sökande till HR-chefstjänsten

11 Besked om riksintag för flygteknikerutbildning.

24-26 Intervjuer HR-chef

September 2020

1 Besök från Försvarsutskottets (s) ledamöter

2 Uppstartsmöte KC rekrytering
